"Fundamental Standards for the Protection of Libyan Refugees and Political Asylum Seekers"

"Grundlegende Prinzipien zum Schutz von Fluechtlingen und politischen Asylsuchenden aus Libyen"

presented by

A. Omar Turbi

of

LIBYAN HUMAN RIGHTS COMMISSION
2 Massachusetts Ave N.E. Box 2535
Washington, D.C. 20013-2535
Telephone (202) 347-1985

20 January 1996
Berlin, Germany

The subject of my speech is the issue of political asylum,and political asylum seekers, and refugees as it relates to Libyans. Many Libyans whose Human Rights have been violated end up in illegal detention in prison in Libya. The few that succeed in fleeing political persecution, often leave behind economic opportunity. They seek political freedom at the expense of economic gains. Almost every Libyan political asylum application worldwide is due solely to political and religious persecution in Libya. I shall not go into any detail of Human Rights violations in Libya because it has been covered reasonably well by my colleagues in today's forum. I will instead examine the topic of political asylum in the context of International Law as a tangible instrument in the promotion and protection of Human Rights for Libyans worldwide.

My presentation here shall be broad in nature for obvious reasons. However, it will be specific enough when covering the fundamental principles, and safeguards which are essential for the protection of Libyan asylum seekers around the world. Such principles and safeguards are based on internationally recognized standards, conventions, covenants, protocols, and procedures dealing with Human Rights and the protections of refugees.

The term "Refugee", and the term "Political asylum seeker" receive different interpretations: In Western Europe a refugee is the same as a political asylum seeker. In direct contrast to their interpretation in the United States of America, a refugee in the United States is generally someone who is fleeing a homeland due to war or economic hardships. However, the European interpretation is the literal application of the UNHCR's (United Nations High Commission for refugees) definition for a political asylum seeker.

The issue of political asylum for Libyans is very sensitive and an important one especially at this time. There has never been as many Libyans seeking political asylum in as many countries around the world as at this time. The rise in applications around the world which began in early 1995 has reached unprecedented figures. Libyans seek political asylum in many areas of the world, in the Arab countries, Western Europe, and the United States.

The number of Libyan political asylum seekers around the world is not in the thousands. Nevertheless, when examined relative to the small population of Libya at about 4 million and when compared with other oil rich and wealthy countries of the world, the number of Libyan political asylum seekers is rather alarming at this time.

The principle of *non-refoulement*, which is recognized by the international community as a norm of international law, binding on all countries. It is set out in Article 33 of the 1951 Convention relating to political asylum seekers:

> ***"No Contracting State (Country) shall expel or return ('refouler') a refugee in any manner whatsoever to the frontiers of territories where his life or freedom would be threatened on account of his race, religion nationality, membership of a particular social group or political opinion.***

Furthermore, Article 3.1 of the Convention Against Torture and Other Cruel, Inhumane or Degrading Treatment or Punishment provides that:

> ***"No State (Country) Party shall expel, return ("refouler") or extradite a person to another State where there are substantial grounds for believing that he would be in danger of being subjected to torture".***

Libyans seeking political asylum in Arab countries, like Egypt, Morocco, Algeria, etc.... not only are denied political asylum but are never given the opportunity of standard procedures that are required by interna-

tional conventions. Procedures that are designed to either lead to an acceptance or denial. In the rare cases, when a Libyan is allowed to stay in an Arab Country, he or she are subject to deportation to Libya at a moments notice. Indeed many Libyans were handed over by the Egyptians and Moroccans to the Libyan government for the purposes of political and monetary gains. This was done without the least regard for integrity, the well being of the asylum seekers or respect for international conventions of which Egypt and Morocco are signatories. Dr. Naseer Aruri, in a recent speech, sums it up: "The Arab world is unfortunately well endowed with autocracies. Irrespective of the type of government pro-West or anti-West, presumed progressive, monarchical or republican, secular or fundamentalist, irrespective of all these dichotomies, the region is truly a disaster area in terms of Human Rights." Libyan dissidents have often fallen victims to such practices. Case and point, Mr. Mansour Kikhia a known Human Rights activist, who sought temporary political asylum in Egypt to attend a Human Rights conference ended up in Libya before the watchful eyes and ears of the Egyptian authorities.

In Western Europe, and the United States, although most Libyan political asylum applications receive favorable treatment, many of them do not go without complications. Libyans in England in particular have had their share of hardships, from prolonged detentions while their cases are under review by the British immigration, to premature deportation to third countries. There are cases here in Germany that have dragged on for as long as eight years, in blatant violation of the International Covenant on Civil and Political Rights, relevant Conclusions adopted by the intergovernmental Executive Committee of the UNHCR, and Recommendation R(81)16 of the Committee of Ministers of the Council of Europe dealing with political asylum. The arduous and laborious process endured by Libyan applicants takes its toll. While one's application is under review he or she's freedom of movement is restricted, has no rights to pursue higher academics, or work leading to hardships and to psychological depression.

Libyan Human Rights Commission, based in Washington, D.C. has been very busy around the world immersed in backlog of Libyan political asylum applications, constrained by very limited resources. Libyan Human Rights Commission urges all countries including Arab countries that have Libyan political asylum seekers to take the following procedural points and international law into account:

1. Article 14.1 of the Universal Declaration of Human Rights which states:
   "Everyone has the right to seek and enjoy in other countries asylum from persecution"

2. Articles 3.1, 33 of the UN 1951 Convention inscribed above.

3. Article 31 of the UN Convention provides: *A Contracting State shall not impose penalties, on account of their illegal entry or presence*.....And Article 18(2) which deals with landing permission (Immegration Control & Refugee Recognition Act)

4. Observe Article 13 of the International Covenant on Civil and Political Rights....provides that non-nationals lawfully in the country are entitled to...submit the reasons against expulsion ....

5. Adhere to the UNHCR Handbook on procedures which provides:
   "It should be recalled that an applicant for refugee status is normally in a particularly vulnerable situation. He finds himself in an alien environment and may experience serious difficulties, technical and psychological, in submitting his case to the authorities of a foreign country, often in a language not his own....."

6. Follow Procedural safeguards provided in Amnesty International's Fundamental Standards for the Protection of Refugees AI INDEX: POL 33/03/93

7. Countries dealing with Libyan political asylum cases ought not use the Libyan regime's reports to the UN Human Rights Committee as a determining guide. Such reports are misleading and a misrepresen-

ation on the state of Human Rights in Libya (Example: report dated May 4, 1993 CCPR/C/28/Add.16).

It is evident from the 1951 United Nations Convention that the decision as to whether a Libyan asylum seeker is entitled to protection against forcible return to a particular country should be based on reliable assessment of the risk he or she faces in that country. It is not a decision that should be influenced by immigration, foreign policy, or economic considerations, given the severe consequences of a wrong decision. In reviewing a Libyan political asylum applicant, a given country must recognize the following facts:

A. In almost all cases Libyans seek political asylum due to fear from persecution in Libya and not for economic opportunity.

B. In a history spanning nearly 25 years, Libyans that have been granted political asylum around the world have demonstrated excellent citizenship, zero crime rate, and without exception are high achievers: as Professors in learning institutions, medical doctors, scientists, and successful businessmen. ■

Das Thema meiner Rede ist politisches Asyl und politische Asylsuchende und Fluechtlinge insofern es Libyen betrifft. Viele Libyer deren Menschenrechte verletzt wurden enden in illegaler Festnahme im Gefaengnis in Libyen. Die wenigen die erfolgreich der politischen Verfolgung entkommen lassen oft finanzielle Moeglichkeiten zurueck. Sie suchen politische Freiheit auf Kosten finanziellen Gewinns. Fast jede libysche politische Asylbewerbung resultiert, weltweit, einzig von politischer und religioeser Verfolgung in Libyen. Ich werde nicht in weitere Einzelheiten auf die Menschenrechtsverfolgung in Libyen eingehen da meine Kollegen heute im Forum relativ ausfuehrlich darueber berichtet haben. Ich werde stattdessen das Thema politisches Asyl im Umfeld von internationalem Recht, als ein greifbares Instrument in der Foerderung und dem Schutz des Menschenrechtes fuer Libyer weltweit untersuchen.

Aus offensichtlichen Gruenden ist mein Vortrag hier breit gefasst. Ich werde jedoch spezifisch genug sein wenn ich ueber die fundamentalen Prinzipien und Sicherheitsvorkehrungen berichte die zum Schutz libyscher Asylsuchender rund um die Welt notwendig sind. Diese Prinzipien und Sicherheitsvorkehrungen basieren auf international anerkannten Normen, Konventionen, Vertraegen, Protokollen und Verfahrensweisen die sich mit Menschenrechten und Schutz von Fluechtlingen befassen.

Der Begriff "Fluechtling" und der Begriff "politischer Asylsuchender" hat verschiedene Interpretationen: In Westeuropa ist ein Fluechtling dasselbe wie ein politscher Asylsuchender. In direktem Gegensatz dazu steht die Interpretation in den Vereinigten Staaten von Amerika, wo ein Fluechtling allgemein eine Person ist die von einem Land wegen Krieg oder finanzieller Not flieht. Die Europaeische Interpretation, jedoch, ist die woertliche Anwendung der Definition der UNHCR (Vereinte Nationen Oberkommission fuer Fluechtlinge).

Die Frage des politischen Asyls fuer Libyer ist sehr heikel und ein wichtiges Thema, insbesondere heute. Niemals zuvor gab es so viele Libyer die politisches Asyl suchten in so vielen Laendern rund um die Welt wie heute. Der Anstieg von Bewerbungen rund um die Welt begann frueh im Jahre 1995 und hat seitdem ungeahnte Zahlen erreicht. Libyer suchen politisches Asyl in vielen Gegenden der Welt: in Arabischen Laendern, in Westeuropa, und in den Vereinigten Staaten.

Die Zahl der libyschen Asylsuchenden in der Welt ist nicht in den Tausenden. Nichtsdestoweniger, angesichts der relativ geringen Bevoelkerung von ungefaehr vier Millionen in Libyen, und im Vergleich zu anderen oel-reichen and wohlhabenden Laendern der Erde ist die Anzahl libyscher politischer Asylsuchender jetzt gewisslich alarmierend.

Das Prinzip der Nicht-Ausweisung ("non-refoulement") gilt in der internationalen Gemeinschaft als eine Norm fuer internationales Recht und ist verbindlich fuer alle Laender. Es ist in Artikel 33 der Konvention von 1951 bezueglic politischer Asylsuchenden dargelegt.

"Kein Vertragsstaat (Land) soll einen Fluechtling in irgendeiner Weise an die Grenze von Territorien ausweisen oder zuruecksenden ('refouler') [sic] in denen dessen Leben oder Freiheit aufgrund seiner Rasse, Religion, Nationalitaet, Mitgliedschaft in einer besonderen sozialen Gruppe oder seiner politischen Meinung in Gefahr sind."

Weiterhin, Artikel 3.1 der Konvention gegen Folter und andere grausame, inhumane oder degradierende Behandlung oder Bestrafung besagt:

"Kein Staat (Land) soll eine Person an einen anderen Staat ausweisen, zuruecksenden ('refouler') oder ausliefern wenn triftige Gruende vorliegen zu glauben dass diese Person dort in Gefahr ist der Folter ausgesetzt zu sein."

Libyern die politisches Asyl in arabischen Laendern wie Aegypten, Marokko, Algerien, und so weiter ... suchen wird nicht nur politisches Asyl verweigert, sondern es wird ihnen auch niemals die Gelegenheit der Standardverfahrensweisen gegeben die von internationalen Koventionen gefordert werden. Diese Massnahmen wurden geschaffen um entweder zu Anerkennung oder Verweigerung zu bestimmen. Im seltenen Fall in dem es einem Libyer gestattet ist in einem arabischen Land zu bleiben, kann er oder sie auf kurze Notiz der Deportation nach Libyen unterworfen werden. In der Tat, viele Libyer wurden von Aegyptern und Marokkanern fuer politische Zwecke und finanzielle Gewinne an die libysche Regierung ausgehaendigt. Dies wurde unternommen ohne die geringste Beachtung fuer die Ingegritaet und das Wohlbefindens der Asylsuchenden und ohne den geringsten Respekt fuer internationale Konventionen die von Aegypten und Marokko unterzeichnet sind. Die arabische Welt ist ungluecklicherweise gut mit Selbstherrschern austestattet. Ungeachtet der Art der Regierung, pro-westlich oder anti- westlich, angeblich fortschrittlich, monarchisch oder republikanisch, weltlich oder fundamental, ungeachtet all dieser Dichotomien ist die Region wirklich ein Katastrophengebiet in Bezug auf Menschenrechte. Libysche Dissidenten sind oft Opfer solcher Praktiken geworden. Ein Beispiel ist Herr Mansour Kikhia, ein bekannter Menschenrechtsaktivist, der voruebergehendes politisches Asyul in Aegypten suchte um eine Menschenrechtskonferenz zu besuchen und, vor den wachsamen Augen und Ohren aegyptischer Behoerden in Libyen endete.

Obwohl die meisten Asylbewerbungen in Westeuropa und in den Vereinigten Staaten eine freundliche Behandlung erfahren, haben viele dennoch Komplikationen. Libyer in England, im besonderen, hatten ihren Anteil an Notlagen: von verlaengerter Haft waehrend ihr Fall von der britischen Einwanderungsbehoerde ueberprueft wird zu verfruehter Ausweisung an Drittlaender. Es gibt Faelle hier in Deutschland die sich seit acht Jahren dahinschleppen, in offensichtlicher Verletzung des Internationalen Vertrages fuer zivile und politische Rechte, relevanter Beschlusse die vom multi-lateralen Exekutiven Kommittee der UNHCR adoptiert wurden, sowie Empfehlungen R(81)16 des Minister Kommittees des Europarates die sich mit politischem Asyl beschaeftigen.

Der harte und arbeitsintensive Prozess dem sich libysche Bewerber aussetzen muessen fordert seinen Zoll. Waehrend eine Bewerbung ueberprueft wird hat ein Antragsteller beschraenkte Bewegungsfreiheitund kein Recht auf hoehere Ausbildung oder auf Arbeit. Dies fuehrt zu Notlagen und psychologischer Depression.

Die libysche Menschenrechtskommission, mit Sitz in Washington D.C. war mit libyschen Asylbewerbungen rund um die Welt sehr beschaeftigt und sehr damit im Rueckstand. Die libysche Menschenrechtskommision draengt alle Laender, einschliesslich arabischer Laender, die sich mit politischen Asylbewerbern aus Libyen befassen die folgenden Verfahrensmassnahmen und internationalen Gesetze zu beachten:

1 Artikel 14.1 der Allgemeinen Menschenrechtserklaerung stellt fest:
"Jede Person hat das Recht in anderen Laendern Asyl von Verfolgung zu suchen und zu geniessen."

2. Artikel 3.1 33 der UN Konvention von 1951 wie oben beschrieben.

3. Artikel 31 der UN Konvention setzt fest: Ein Vertragsstaat soll keine Strafe aufgrund illegalen Eintritts oder Aufenthaltes auferlegen ..... Und Artikel 18(2) der sich um Landeerlaubnis (Einwanderungskontrolle und Fluechtlingsanerkennungsakt) handelt.

4. Beachtung von Artikel 13 des Internationalen Vertrages fuer zivile und politische Rechte .... sieht vor dass Auslaender die sich legal im Land aufhalten dazu berechtigt sind....Gruende gegen eine Ausweisung vorzulegen.

5. Befolgung des UNHCR Handbuchs fuer Prozeduren, welches besagt:

   "Es soll daran erinnert werden dass ein Bewerber fuer Fluechtlingsstatus normalerweise in einer besonders verwundbaren Situation ist. Er findet sich in einer fremden Umgebung wieder und kann ernste technische und psychologische Schwierigkeiten erfahren waehrend er seinen Fall den Authoritaeten eines fremden Landes unterbreitet, oft in einer Sprache mit der er nicht vertraut ist...."

6. [sic] Sicherheitsvorkehrungen wie vorgegeben in Amnesty Internationals Grundlegenden Prinzipien zum Schutz von Fluechtlingen AI INDEX:POL 33/03/93 sind zu befolgen.

7. Laender die sich mit politischen Asylsuchenden aus Libyen beschaeftigen sollten Berichte des libyschen Regimes an die UN Menschenrechtskommission nicht als bestimmende Richtlinie betrachten. Solche Berichte sind irrefuehrend und eine Verdrehung der Menschenrechtssituation in Libyen. (Beispiel: Bericht vom 4. Mai 1993 CCPR/28/Add.16).

Es ist ersichtlich aus der Konferenz der Vereinten Nationen von 1951 dass die Entscheidung darueber ob ein libyscher Asylsuchender zum Schutz gegen eine erzwungene Rueckkehr in ein bestimmtes Land berechtigt ist auf zuverlaessige Risikoeinschaetzung die er oder sie in jenem Land ausgesetzt ist basiert. Es ist eine Entscheidung die, angesichts der ernsten Konsequenzen einer Fehlentscheidung nicht von Einwanderungs-, Auslandspolitik oder oekonomischen Betrachtungen beeinflusst werden sollte. Ein Land welches einen libyschen politischen Asylbewerber ueberprueft, muss die folgenden Tatsachen anerkennen:

A. In fast allen Faellen suchen Libyer politisches Asyl aus Angst vor Verfolgung in Libyen, nicht wegen oekonomischen Moeglichkeiten.

B. In einem Zeitraum von 25 Jahren haben Libyer denen politisches Asyl gewaehrt wurde ausgezeichnetes Verhalten und eine nicht existierende Kriminalitaetsrate rund um die Welt demonstriert sowie gezeigt dass sie ausnahmslos sehr erfolgreich sind: als Professoren in Lehranstalten, als Aerzte, als Wissenschaftler, und als Geschaeftsleute.

Libyan Human Rights Commission is non-political, has no political agenda or affiliation, and was founded in 1985 to promote compliance with Human Rights in Libya. Libyan Human Rights Commission supports the work of the United Nations, Amnesty International, and other Human Rights organizations and hopes that the collective efforts of such organizations result in compliance with basic Human Rights in Libya, particularly those of the UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS and international conventions. Libyan Human Rights Commission probes into the condition and plight of Libyan detainees, conscience and political prisoners, has good working relationships with several Human Rights organizations, and submits reports on Human Rights abuses in Libya to the United Nations Human Rights Commission and Human Rights organizations. At the United Nations Human Rights Commission 45th session, Libyan Human Rights Commission made a formal INTERVENTION in Geneva, Switzerland which was simultaneously translated in all languages. Libyan Human Rights Commission made positive contributions to the "World Conference on Human Rights" held in Vienna, Austria June 14-25, 1993.